

**Raport z monitoringu opracowania i wdrażania standardu prowadzenia konsultacji,
założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez
Gminę Zwierzyniec w projekcie pt.: „Współpracujemy profesjonalnie!”
współfinansowanym przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu
Społecznego.**

1. Monitoring opracowania i wdrażania standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez Gminę Zwierzyniec w projekcie pt.: „Współpracujemy profesjonalnie!” obejmuje okres kwiecień – wrzesień 2014 r.
2. Przedmiotem monitoringu jest proces opracowania i wdrażania standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez Gminę Zwierzyniec.
3. Celem monitoringu procesu opracowania i wdrażania standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez Gminę Zwierzyniec jest zmierzenie osiągnięcia rezultatów pod kątem ilościowym i jakościowym poprzez:
 - sprawdzenie, czy Gmina Zwierzyniec opracowała i wdrożyła standard prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć
 - sprawdzenie zgodności opracowanego i wdrożonego standardu z zapisami we wniosku projektowym
 - sprawdzanie tempa opracowanego i wdrożonego standardu w stosunku do harmonogramu projektu
 - sprawdzanie stopnia osiągnięcia produktów działania w stosunku do wskaźników produktów określonych we wniosku o dofinansowanie
 - bieżące sprawdzanie kompletności wymaganej dokumentacji projektowej w tym zakresie

4. Monitoring obejmował etapy:

- a) gromadzenia danych (dane dotyczące fizycznego stanu opracowanego standardu wraz z wymaganymi załącznikami)
- b) analizowanie danych (porównywanie danych ze wskaźnikami określonymi we wniosku projektowym i innymi dokumentami, analizowanie danych według kryterium płci)
- c) raportowania danych (sporządzenie 1 raportu z monitoringu opracowania i wdrażania standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez Gminę Zwierzyniec w formie pisemnej drukowanej i elektronicznej dostarczanej koordynatorce projektu)

5. Źródła danych:

- Desk Research - analiza dokumentów: wniosek projektowy, opracowany standard wraz z załącznikami, tj. uchwałami jego wdrożenia, Poradnik Modelowej Współpracy Administracji Publicznej i Organizacji Pozarządowych, Model Współpracy
- 1 kwestionariusz ankiety badający opinie uczestników na początku i na końcu warsztatu w zakresie opracowania i wdrożenia standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć.

6. Podstawowe zasady monitoringu i gromadzenia danych:

- zaangażowanie i odpowiedzialność partnerów procesu monitorowania w celu zapewnienia efektywności i skuteczności tych działań oraz obiektywnej oceny ich wyników;
- niezależność osądu jako konieczność bezstronnego, pozbawionego uprzedzeń podejścia przy analizie i ocenie wyników w celu uzyskania przydatnych do zarządzania projektem wskaźników rezultatów;
- otwartość i przejrzystość, czyli stworzenie atmosfery wzajemnego zaufania poprzez udostępnienie sprawozdań, dokumentów i informacji koniecznych do monitorowania;
- triangulacja;

Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

7. W procesie monitoringu wdrażania standardów będą gromadzone następujące wskaźniki:
- liczba gmin, które opracowały standard prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć
 - liczba uchwał o wdrożeniu standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć
 - liczba przedstawicieli JST i NGO u których nastąpi wzrost wiedzy na warsztacie z prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć

Wyniki monitoringu:

1) Pytanie: Czy Gmina Zwierzyniec opracowała standard prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć?

Odpowiedź: tak. Gmina Zwierzyniec opracowała dokument o nazwie: „Konsultowanie przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć”

Uzasadnienie:

1. Standard prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć został opracowany w oparciu o dokument: „Poradnik Modelowej Współpracy Administracji Publicznej i Organizacji Pozarządowych” (Poradnik modelowej współpracy jest dostępny na stronie internetowej: <http://www.pokl541.pozytek.gov.pl/Produkty,38.html>)

Informacja o Modelu współpracy

Model współpracy jest wskazaniem ogólnej metody budowania właściwych relacji między sektorem publicznym i organizacjami pozarządowymi przede wszystkim w oparciu o zapisy Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Model wyszczególnia trzy płaszczyzny współpracy:

1. Współpracy organizacji jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych w zakresie tworzenia polityk publicznych, w tym:

Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

- a. Wzajemnego informowania się;
 - b. Współtworzenia strategii i programów polityk publicznych;
 - c. Konsultowania projektów aktów prawa lokalnego;
 - d. Współpracy przy wdrażaniu polityk publicznych;
 - e. Uczestnictwa organizacji w ocenie wykonania strategii i programów polityk publicznych.
2. Współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań publicznych, w tym:
- a. Finansowania działań organizacji związanych z wykonywaniem zadań publicznych;
 - b. Wykorzystania niefinansowych form wsparcia działań organizacji związanych z wykonywaniem zadań publicznych;
 - c. Tworzenia partnerstw między organizacjami a administracją samorządową.
3. Infrastruktury współpracy, tworzenia warunków do rozwoju aktywności społecznej, a w tym:
- a. Tworzenie przez samorzady systemów wspierania organizacji pozarządowych;
 - b. Wspierania przez samorzady integracji środowisk pozarządowych.

W zakresie tworzenia polityk lokalnych współpraca partnerów odbywa się w ramach sześciu obszarów:

Obszar 1: Współpraca samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych przy diagnozowaniu lokalnych problemów i wyzwań

Obszar 2: Wzajemne informowanie się samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych o planach, zamierzeniach i kierunkach działań.

Obszar 3: Współtworzenie przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe strategii i programów realizacji polityk publicznych oraz rozwiązań instytucjonalnych.

Obszar 4: Konsultowanie przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć

Obszar 5: Współpraca samorządu i organizacji pozarządowych przy wdrażaniu polityk publicznych

Obszar 6: Uczestnictwo organizacji pozarządowych w ocenie realizacji polityk i programów

Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Każdy z obszarów określa zasady współpracy oraz narzędzia i wzorce zadań do realizacji, w tym wzorce minimalne oraz rekomendowane minimalne wskaźniki i proponowane wskaźniki dodatkowe.

Podstawę formalną współpracy w tym zakresie wyznaczają przepisy art. 5 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Ustawy o dostępie do informacji publicznej oraz ustaw samorządowych, w tym przede wszystkim Ustawy o samorządzie gminnym, Ustawy o samorządzie powiatowym i Ustawy o samorządzie województwa.

Opracowany przez Gminę Zwierzyniec standard „Konsultowanie przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć” wpisuje się i zawiera wymagane elementy obszaru 4: „Konsultowanie przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć” jest więc zgodny z „Poradnikiem Modelowej Współpracy Administracji Publicznej i Organizacji Pozarządowych”

2. Standard prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć został opracowany podczas 5 (po 4 godziny) spotkań paneli ekspertów, 6-godzinnego warsztatu opracowania standardu i 5-godzinnego spotkania podsumowującego. W spotkaniach wzięli udział: przedstawiciele JST, NGO, eksperci ze strony JST i NGO, moderator oraz specjalista ds. upowszechniania. Ze spotkań na bieżąco sporządzane i upowszechniane były raporty z ich przebiegu.

2) Pytanie: Czy opracowany i wdrożony standard jest zgodny z zapisami we wniosku projektowym?

Odpowiedź: tak.

Uzasadnienie: W Gminie Zwierzyniec opracowano i wdrożono standard prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć w następujący sposób:

- rodzaj standardu został wyłoniony w oparciu o diagnozę współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi w Gminie Zwierzyniec oraz wypracowanych rekomendacji („Raport samooceny wg. Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy”)

Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

- proces opracowywania standardu przebiegał według schematu:

Etap 1. Spotkania panelu ekspertów, mające charakter otwarty, bieżące upowszechnianie informacji o przebiegu paneli (5 spotkań po 4 godziny)

Etap 2. Rekrutacja otwarta na warsztat dla przedstawicieli JST i NGO dotyczący opracowywania standardu

Etap 3. Warsztaty prowadzone przez ekspertów z JST i NGO dotyczące opracowywanego standardu (1 warsztat 6-godzinny). W warsztatach wzięło udział 11 osób (8K, 3M), w tym 5 przedstawicieli JST i 6 przedstawicieli NGO.

Etap 4. Końcowe/podsumowujące spotkanie panelu ekspertów, opracowujące ostateczną wersję standardu oraz opracowujące uchwałę na temat standardu do podjęcia przez Gminę (1 spotkanie 5-godzinne).

3) Czy proces opracowania i wdrożenia standardu jest zgodny z harmonogramem projektu?

Odpowiedź: tak.

Uzasadnienie

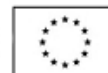
W Gminie Zwierzyniec przeprowadzono proces opracowania i wdrożenia standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć zgodnie z harmonogramem projektu, z podziałem na 4 wymienione powyżej etapy.

4) Czy produkty wynikające z zadania „Opracowanie i wdrożenie standardów współpracy JST i NGO” są identyczne w stosunku do produktów określonych we wniosku o dofinansowanie?

Odpowiedź: tak.

Uzasadnienie:

W wyniku podjętych działań w procesie opracowania i wdrożenia standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć w Gminie Zwierzyniec powstały następujące produkty:



Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

- a) został opracowany jeden standard o nazwie: „Konsultowanie przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć”
- b) została podjęta uchwała przyjmująca standard „UCHWAŁA NR LV/429/14 RADY MIEJSKIEJ W ZWIERZYŃCU z dnia 28 sierpnia 2014 r. w sprawie przyjęcia standardu konsultowania przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć”
- c) w warsztatach na temat opracowywanego standardu wzięli udział przedstawiciele JST i NGO

Produkty powyższe są zgodne z produktami określonych we wniosku o dofinansowanie.

5) Czy powstałe dokumenty są kompletne i zgodne z dokumentacją projektową?

Odpowiedź: tak.

Uzasadnienie: W procesie opracowania i wdrożenia standardu konsultowania przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć w Gminie Zwierzyniec powstały następujące dokumenty:

- „Konsultowanie przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć”
- „UCHWAŁA NR LV/429/14 RADY MIEJSKIEJ W ZWIERZYŃCU z dnia 28 sierpnia 2014 r. w sprawie przyjęcia standardu konsultowania przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć”

Dokumenty powyższe są kompletne, zgodne ze standardami określonymi w Modelu Współpracy, zgodne z dokumentacją projektową oraz zgodne z regulacjami stosowanymi przez Gminę Zwierzyniec.

W wyniku monitoringu zgromadzono kwestionariusze ankiet badające opinie uczestników na początku i na końcu warsztatu w zakresie opracowania i wdrożenia

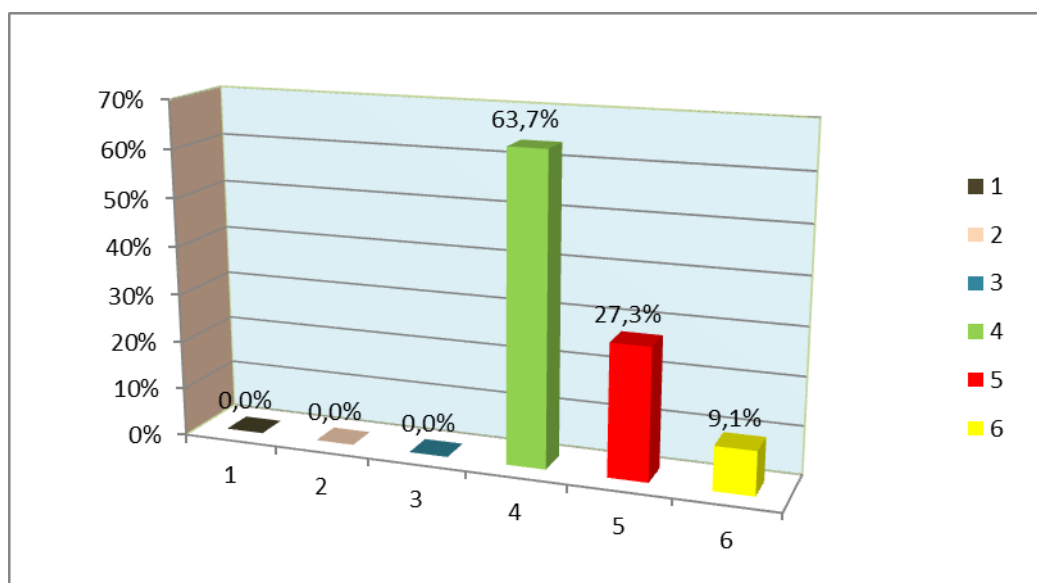
Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć.

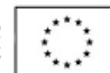
Wyniki ankiet:

Uczestnicy projektu uznali, iż istnieje potrzeba prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez samorząd z organizacjami pozarządowymi, innymi podmiotami społecznymi, mieszkańcami, ponieważ na pytanie: „Na ile według Pana/i istnieje potrzeba prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez samorząd z organizacjami pozarządowymi, innymi podmiotami społecznymi, mieszkańcami?” 63,7% uczestników wskazała wartość 4, a 27,3% wskazała wartość 5 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 4,45.

Wykres 1) Na ile według Pana/i istnieje potrzeba prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez samorząd z organizacjami pozarządowymi, innymi podmiotami społecznymi, mieszkańcami?



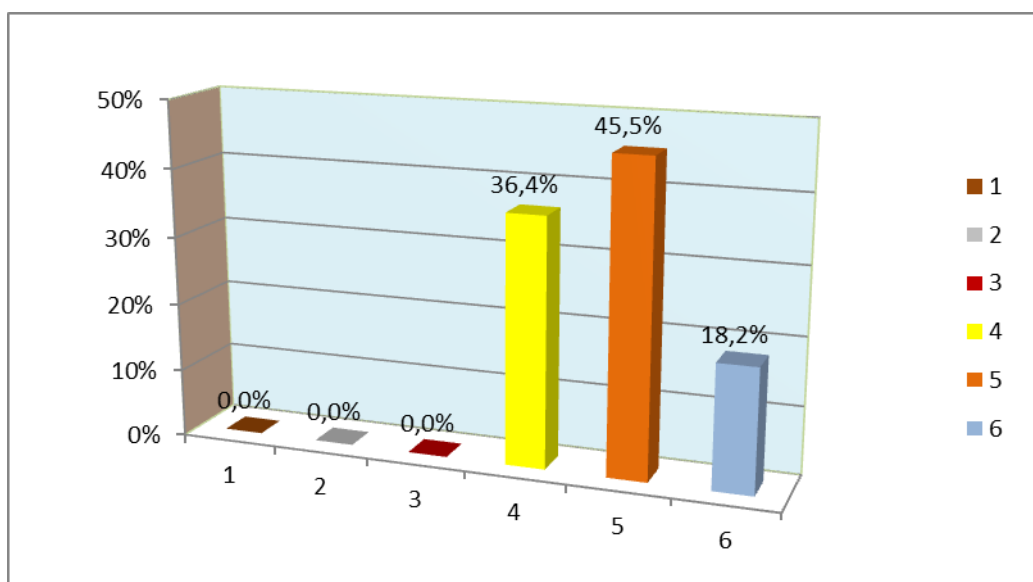
Ponadto prowadzenie konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez samorząd zdaniem uczestników w dużym stopniu zwiększa współpracę pomiędzy administracją a trzecim sektorem, bowiem na pytanie: „Czy uważa



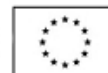
Projekt „Współpracujemy profesjonalnie!” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Pan/i iż prowadzenie konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez samorząd zwiększy współpracę pomiędzy administracją a organizacjami pozarządowymi?” 45,5% uczestników wybrało odpowiedź 5, 18,2% odpowiedź 6, a 36,4% wybrało odpowiedź 4 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 4,27.

Wykres 2) Czy uważa Pan/i iż prowadzenie konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez samorząd zwiększy współpracę pomiędzy administracją a organizacjami pozarządowymi?

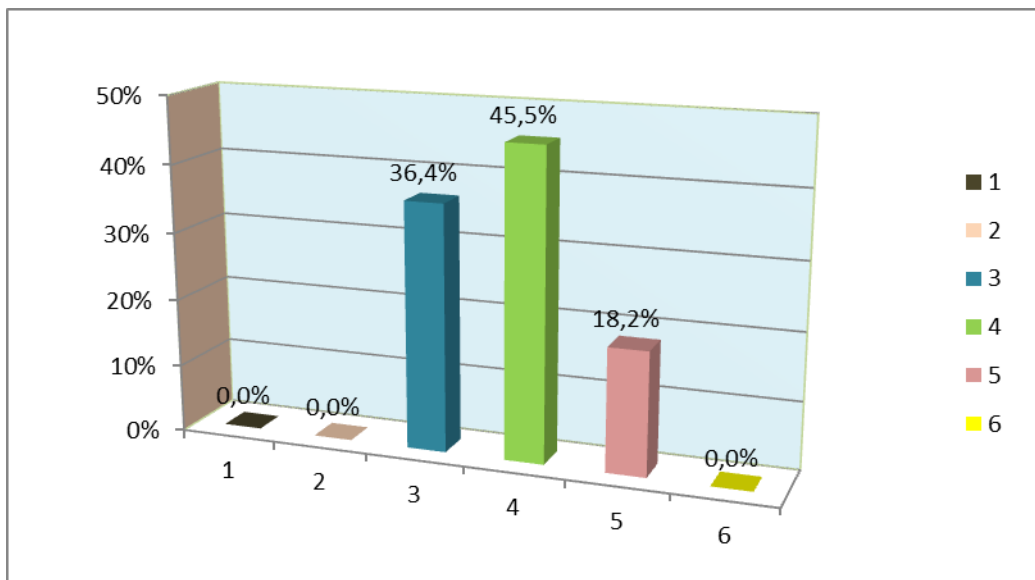


Respondenci zostali poproszeni o subiektywną ocenę stopnia prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć na początku warsztatu i na końcu warsztatu z opracowywania tego standardu. Okazuje się, iż stopień prowadzenia konsultacji przedmiotowych dokumentów przez samorząd z lokalnymi organizacjami wynosi nieznacznie powyżej średniej, ponieważ 45,5% uczestników wybrało odpowiedź 4, 18,2% z nich wybrało odpowiedź 5 a 36,4% wybrało odpowiedź 3 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 3,82.

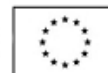


Projekt „Współpracujemy profesjonalnie!” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Wykres 3) Na ile w obecnej chwili oceniliby Pan/i stopień prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów noramtywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez Gminę?

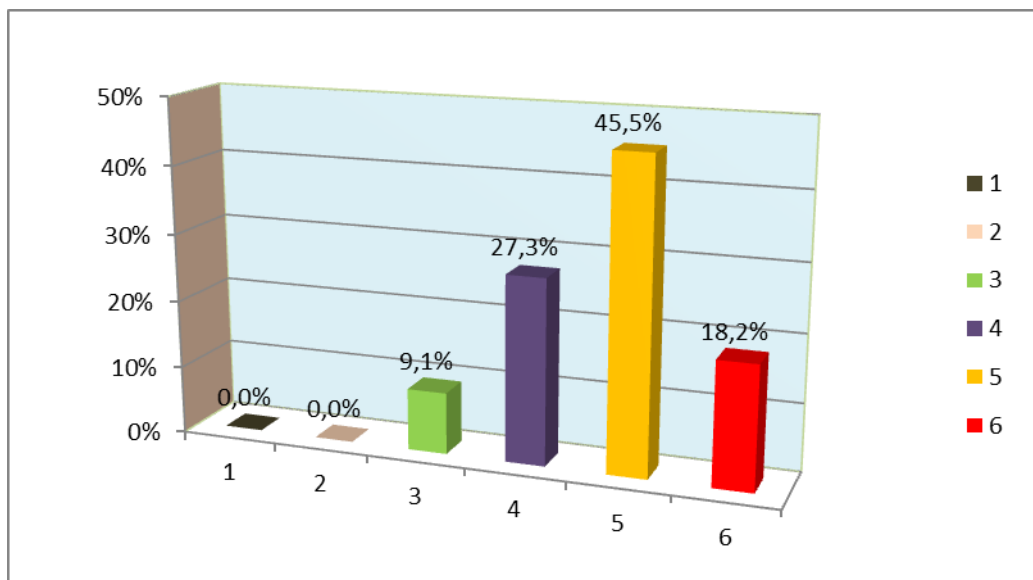


Uczestnikom zadano również pytanie o to, czy opracowanie, wdrożenie i przyjęcie standardu uchwałą lub innym dokumentem formalnym zwiększy szanse na faktyczne przestrzeganie zawartych w standardzie zobowiązań po zakończeniu projektu? Okazało się, iż przyjęcie dokumentu formalnego zwiększy w znacznym stopniu takie szanse zdaniem 45,5% uczestników, którzy wybrali odpowiedź 5 oraz 18,2% z nich wybierających odpowiedź 6 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Dla 27,3% pytaných dokument formalny będzie miał znaczenie średni, ponieważ wybrali on odpowiedź 4. Średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 4,73.



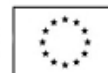
Projekt „Współpracujemy profesjonalnie!” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Wykres 4) Na ile według Pan/i opracowanie, wdrożenie i przyjęcie standardu uchwałą lub innym dokumentem formalnym zwiększy szanse na faktyczne przestrzeganie zawartych w standardzie zobowiązań po zakończeniu projektu?



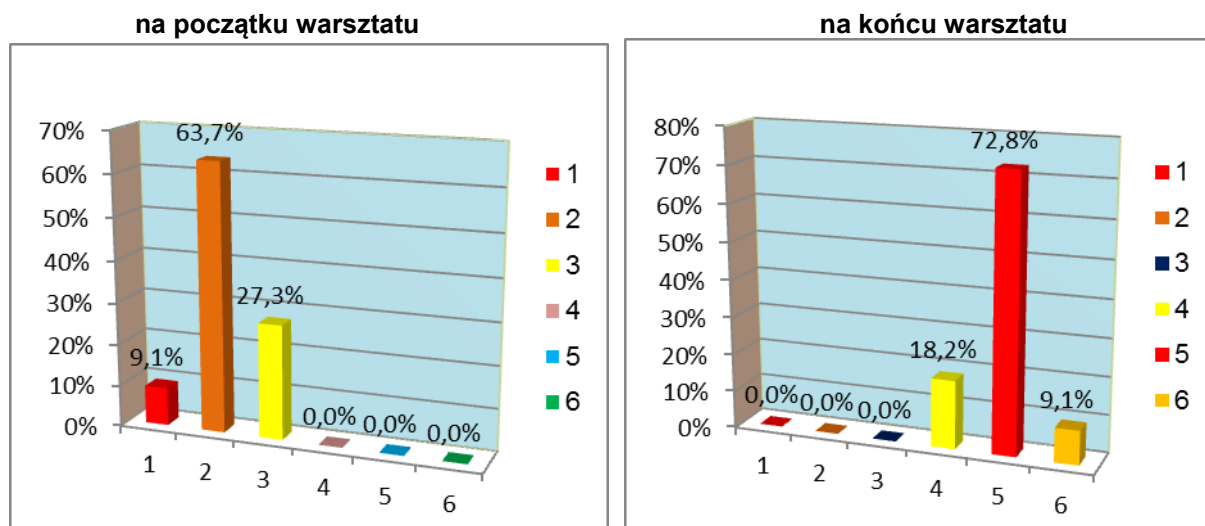
Respondenci zostali zapytani o stopień swojej wiedzy nt zasad prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć na początku warsztatu i na końcu warsztatu. Na początku warsztatu stan wiedzy według respondentów był niski, ponieważ 63,7% uczestników wybrało odpowiedź 2, 27,3% uczestników wybrało odpowiedź 3, a 9,1% wybrało odpowiedź 1 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 2,18.

Natomiast na końcu warsztatu średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 4,91, ponieważ 72,8% uczestników wybrało odpowiedź 5, 18,2% wybrało odpowiedź 4, a 9,1% odpowiedź 6 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Zatem wiedza uczestników na końcu warsztatów wzrosła względem wiedzy wyjściowej badanej na początku warsztatu.



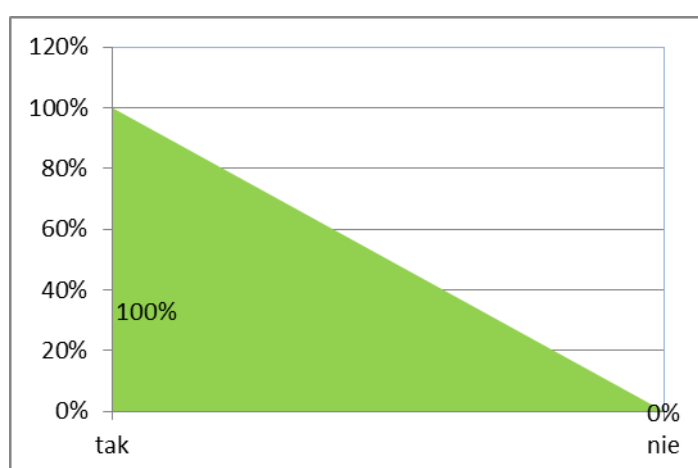
Projekt „Współpracujemy profesjonalnie!” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Wykres 5) Na ile oceniłby Pan/i stopień swojej wiedzy nt zasad prawidłowego informowania się na temat planów, zamierzeń i kierunków działań samorządu i organizacji pozarządowych na początku warsztatu i na końcu warsztatu?



Uczestnicy zgodnie stwierdzili, iż praca nad standardem prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć odbywała się na zasadzie dialogu przedstawicieli samorządu i organizacji pozarządowych, ponieważ wszyscy – 100% pytanym odpowiedziała twierdząco na powyższe pytanie.

Wykres 6) Czy praca nad standardem prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć odbywała się na zasadzie dialogu przedstawicieli samorządu i organizacji pozarządowych?





Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską
w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Podsumowanie:

Na podstawie zgromadzonych danych stwierdza się, iż Gmina Zwierzyniec opracowała i wdrożyła jeden standard prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć. Został on opracowany na zasadzie dialogu przedstawicieli samorządu i organizacji pozarządowych. Ponadto standard ten został przyjęty uchwałą do stosowania przez Radę Gminy.

Bieżący etap monitoringu nie stwierdził żadnych nieprawidłowości.

Lublin, 29-09-2014 r.

Sporządziła:

Monika Dominik - ekspertka ds. monitoringu wdrażania standardów

Zatwierdza:

Agnieszka Wojnarska - Koordynatorka