

Projekt „Współpracujemy profesjonalnie!” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

---

**Raport z monitoringu opracowania i wdrażania standardu realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych przez Gminę Zwierzyniec w projekcie pt.: „Współpracujemy profesjonalnie!” współfinansowanym przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.**

1. Monitoring opracowania i wdrażania standardu realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych przez Gminę Zwierzyniec w projekcie pt.: „Współpracujemy profesjonalnie!” obejmuje okres listopad– luty 2015 r.
2. Przedmiotem monitoringu jest proces opracowania i wdrażania standardu realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych przez Gminę Zwierzyniec.
3. Celem monitoringu procesu opracowania i wdrażania standardu realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych przez Gminę Zwierzyniec jest zmierzenie osiągnięcia rezultatów pod kątem ilościowym i jakościowym poprzez:
  - sprawdzenie, czy Gmina Zwierzyniec opracowała i wdrożyła standard realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych
  - sprawdzenie zgodności opracowanego i wdrożonego standardu z zapisami we wniosku projektowym
  - sprawdzanie tempa opracowanego i wdrożonego standardu w stosunku do harmonogramu projektu
  - sprawdzanie stopnia osiągnięcia produktów działania w stosunku do wskaźników produktów określonych we wniosku o dofinansowanie
  - bieżące sprawdzanie kompletności wymaganej dokumentacji projektowej w tym zakresie
4. Monitoring obejmował etapy:
  - a) gromadzenia danych (dane dotyczące fizycznego stanu opracowanego standardu wraz z wymaganymi załącznikami)
  - b) analizowanie danych (porównywanie danych ze wskaźnikami określonymi we wniosku projektowym i innymi dokumentami, analizowanie danych według kryterium płci)

Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

c) raportowania danych (sporządzanie 1 raportu z monitoringu opracowania i wdrażania standardu realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych przez Gminę Zwierzyniec w formie pisemnej drukowanej i elektronicznej dostarczanej koordynatorce projektu)

#### 5. Źródła danych:

- Desk Research - analiza dokumentów: wniosek projektowy, opracowany standard wraz z załącznikami, tj. uchwałą/ami jego wdrożenia, Poradnik Modelowej Współpracy Administracji Publicznej i Organizacji Pozarządowych, Model Współpracy
- 1 kwestionariusz ankiety badający opinie uczestników na początku i na końcu warsztatu w zakresie opracowania i wdrożenia standardu realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych.

#### 6. Podstawowe zasady monitoringu i gromadzenia danych:

- zaangażowanie i odpowiedzialność partnerów procesu monitorowania w celu zapewnienia efektywności i skuteczności tych działań oraz obiektywnej oceny ich wyników;
- niezależność osądu jako konieczność bezstronnego, pozbawionego uprzedzeń podejścia przy analizie i ocenie wyników w celu uzyskania przydatnych do zarządzania projektem wskaźników rezultatów;
- otwartość i przejrzystość, czyli stworzenie atmosfery wzajemnego zaufania poprzez udostępnienie sprawozdań, dokumentów i informacji koniecznych do monitorowania;
- triangulacja;

#### 7. W procesie monitoringu wdrażania standardów będą gromadzone następujące wskaźniki:

- liczba gmin, które opracowały standard realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych
- liczba uchwał o wdrożeniu standardu realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych

Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

- liczba przedstawicieli JST i NGO u których nastąpi wzrost wiedzy na warsztacie z opracowania i wdrażania standardu realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych

## Wyniki monitoringu:

### 1) Pytanie: Czy Gmina Zwierzyniec opracowała standard realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych?

Odpowiedź: tak. Gmina Zwierzyniec opracowała dokument o nazwie: „Standard: Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych”

Uzasadnienie:

1. Standard realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych został opracowany w oparciu o dokument: „Poradnik Modelowej Współpracy Administracji Publicznej i Organizacji Pozarządowych” (Poradnik modelowej współpracy jest dostępny na stronie internetowej: <http://www.pokl541.pozytek.gov.pl/Produkty,38.html>)

Informacja o Modelu współpracy

Model współpracy jest wskazaniem ogólnej metody budowania właściwych relacji między sektorem publicznym i organizacjami pozarządowymi przede wszystkim w oparciu o zapisy Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Model wyszczególnia trzy płaszczyzny współpracy:

1. Współpracy organizacji jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych w zakresie tworzenia polityk publicznych, w tym:
  - a. Wzajemnego informowania się;
  - b. Współtworzenia strategii i programów polityk publicznych;
  - c. Konsultowania projektów aktów prawa lokalnego;
  - d. Współpracy przy wdrażaniu polityk publicznych;
  - e. Uczestnictwa organizacji w ocenie wykonania strategii i programów polityk publicznych.
2. Współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań publicznych, w tym:

Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

- a. Finansowania działań organizacji związanych z wykonywaniem zadań publicznych;
  - b. Wykorzystania niefinansowych form wsparcia działań organizacji związanych z wykonywaniem zadań publicznych;
  - c. Tworzenia partnerstw między organizacjami a administracją samorządową.
3. Infrastruktury współpracy, tworzenia warunków do rozwoju aktywności społecznej, a w tym:
- a. Tworzenie przez samorzady systemów wspierania organizacji pozarządowych;
  - b. Wspierania przez samorzady integracji środowisk pozarządowych.

W zakresie Współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań publicznych współpraca partnerów odbywa się w ramach trzech obszarów:

Obszar 1: Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych

Obszar 2: Współpraca niefinansowa przy realizacji zadań publicznych

Obszar 3: Partnerstwo projektowe w realizacji zadań publicznych

Każdy z obszarów określa zasady współpracy oraz narzędzia i wzorce zadań do realizacji, w tym wzorce minimalne oraz rekomendowane minimalne wskaźniki i proponowane wskaźniki dodatkowe.

Podstawę formalną współpracy w tym zakresie wyznaczają przepisy art. 5 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Ustawy o dostępie do informacji publicznej oraz ustaw samorządowych, w tym przede wszystkim Ustawy o samorządzie gminnym, Ustawy o samorządzie powiatowym i Ustawy o samorządzie województwa.

Opracowany przez Gminę Zwierzyniec „Standard: Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych” wpisuje się i zawiera wymagane elementy obszaru 2: „Współpraca niefinansowa przy realizacji zadań publicznych”

2. Standard realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych został opracowany podczas 5 (po 4 godziny) spotkań paneli ekspertów, 6-godzinnego warsztatu opracowania standardu i 5-godzinnego spotkania podsumowującego. W spotkaniach wzięli udział: przedstawiciele JST, NGO, eksperci ze strony JST i NGO,

Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

moderatorka oraz specjalistka ds. upowszechniania. Ze spotkań na bieżąco sporządzane i upowszechniane były raporty z ich przebiegu.

**2) Pytanie: Czy opracowany i wdrożony standard jest zgodny z zapisami we wniosku projektowym?**

**Odpowiedź: tak.**

Uzasadnienie: W Gminie Zwierzyniec opracowano i wdrożono standard realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych zgodnie z zapisami wniosku projektowego w następujący sposób:

- rodzaj standardu został wyłoniony w oparciu o diagnozę współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi w Gminie Zwierzyniec oraz wypracowanych rekomendacji („Raport samooceny wg. Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy”)

- proces opracowywania standardu przebiegał według schematu:

Etap 1. Spotkania panelu ekspertów, mające charakter otwarty, bieżące upowszechnianie informacji o przebiegu paneli (5 spotkań po 4 godziny)

Etap 2. Rekrutacja otwarta na warsztat dla przedstawicieli JST i NGO dotyczący opracowywania standardu

Etap 3. Warsztaty prowadzone przez ekspertów z JST i NGO dotyczące opracowywanego standardu (1 warsztat 6-godzinny). W warsztatach wzięło udział 10 osób (8K, 2M), w tym 4 przedstawicieli JST i 6 przedstawicieli NGO.

Etap 4. Końcowe/podsumowujące spotkanie panelu ekspertów, opracowujące ostateczną wersję standardu oraz opracowujące uchwałę na temat standardu do podjęcia przez Gminę (1 spotkanie 5-godzinne).

**3) Czy proces opracowania i wdrożenia standardu jest zgodny z harmonogramem projektu?**

**Odpowiedź: tak.**

Uzasadnienie

W Gminie Zwierzyniec przeprowadzono proces opracowania i wdrożenia standardu realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych zgodnie z harmonogramem projektu, z podziałem na 4 wymienione powyżej etapy.

Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską  
w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

**4) Czy produkty wynikające z zadania „Opracowanie i wdrożenie standardów współpracy JST i NGO” są identyczne w stosunku do produktów określonych we wniosku o dofinansowanie?**

**Odpowiedź: tak.**

Uzasadnienie:

W wyniku podjętych działań w procesie opracowania i wdrożenia standardu realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych w Gminie Zwierzyniec powstały następujące produkty:

- a) został opracowany jeden „Standard: Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych”
- b) została podjęta uchwała przyjmująca standard „UCHWAŁA NR IV/20/15 RADY MIEJSKIEJ W ZWIERZYŃCU z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia standardu realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych”
- c) w warsztatach na temat opracowywanego standardu wzięli udział przedstawiciele JST i NGO

Produkty powyższe są zgodne z produktami określonych we wniosku o dofinansowanie.

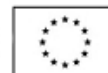
**5) Czy powstałe dokumenty są kompletne i zgodne z dokumentacją projektową?**

**Odpowiedź: tak.**

Uzasadnienie: W procesie opracowania i wdrożenia standardu realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych w Gminie Zwierzyniec powstały następujące dokumenty:

- „Standard: Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych”
- „UCHWAŁA NR IV/20/15 RADY MIEJSKIEJ W ZWIERZYŃCU z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia standardu realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych”

Dokumenty powyższe są kompletne, zgodne ze standardami określonymi w Modelu Współpracy, zgodne z dokumentacją projektową oraz zgodne z regulacjami stosowanymi przez Gminę Zwierzyniec.



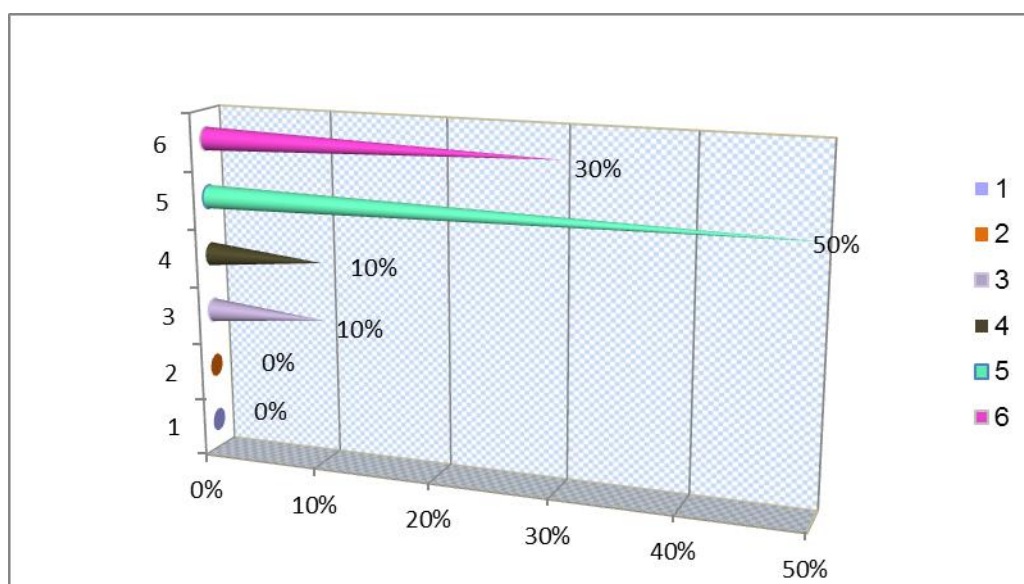
Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

W wyniku monitoringu zgromadzono kwestionariusze ankiet badające opinie uczestników na początku i na końcu warsztatu w zakresie opracowania i wdrożenia standardu realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych.

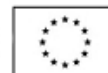
### Wyniki ankiet:

Uczestnicy projektu uznali, iż istnieje potrzeba realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych między samorządem i organizacjami pozarządowymi, ponieważ na pytanie: „Na ile według Pana/i istnieje potrzeba realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych?” 50% uczestników wskazała wartość 5, a 30% wskazała wartość 6 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 5.

Wykres 1) Na ile według Pana/i istnieje potrzeba realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych?



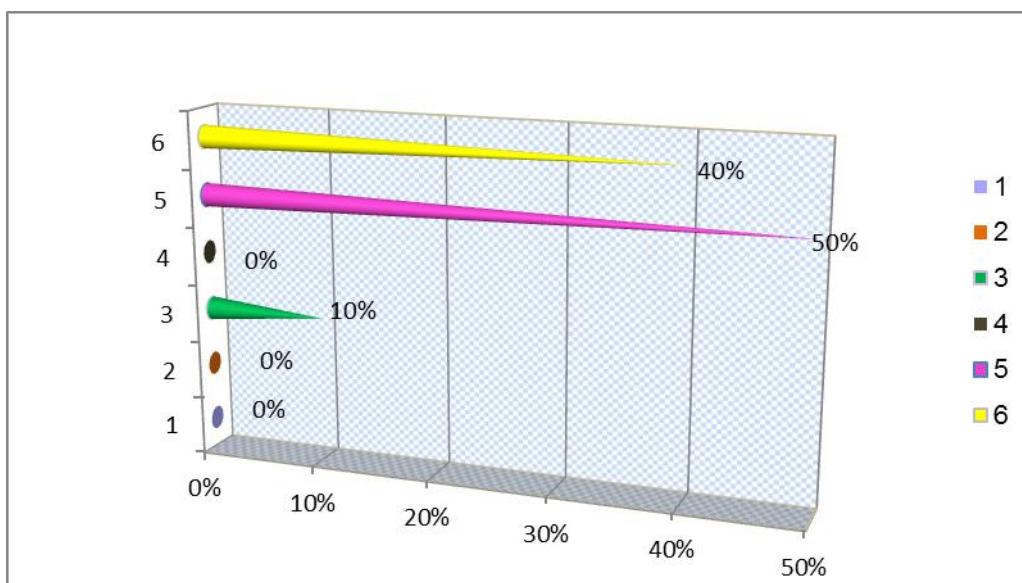
Ponadto realizacja przez Gminę zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych zdaniem uczestników zwiększa współpracę pomiędzy samorządem a organizacjami, bowiem na pytanie: „Czy uważa Pana/i iż realizacja przez Gminę zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych zwiększy współpracę pomiędzy administracją a organizacjami pozarządowymi?” 50% uczestników wybrało odpowiedź 5,



Projekt „Współpracujemy profesjonalnie!” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

40% odpowiedź 6 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 5,2.

**Wykres 2) Czy uważa Pan/i iż realizacja przez Gminę zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych zwiększy współpracę pomiędzy administracją a organizacjami pozarządowymi?**



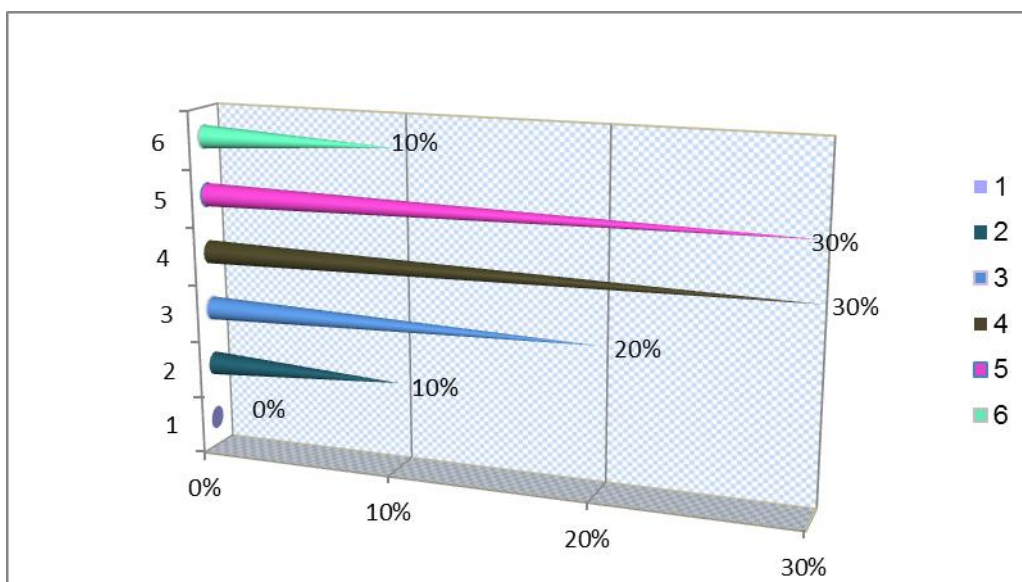
Respondenci zostali poproszeni o subiektywną ocenę stopnia realizacji przez Gminę zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych. Okazuje się, iż stopień realizacji przez Gminę zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych wynosi powyżej średniej, ponieważ po 30% uczestników wybrało odpowiedzi 4 i 5, a 10% wybrało odpowiedź 6 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 4,1.



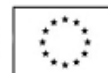


Projekt „Współpracujemy profesjonalnie!” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

**Wykres 3) Na ile w obecnej chwili oceniliby Pan/i stopień realizacji przez Gminę zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych?**

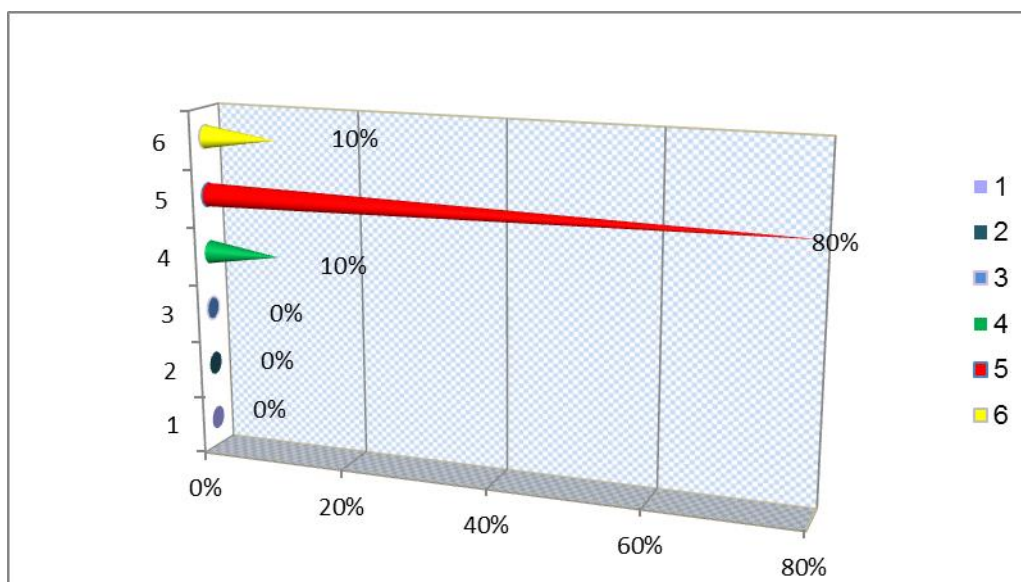


Uczestnikom zadano również pytanie o to, czy opracowanie, wdrożenie i przyjęcie standardu uchwałą lub innym dokumentem formalnym zwiększy szanse na faktyczne przestrzeganie zawartych w standardzie zobowiązań po zakończeniu projektu? Okazało się, iż przyjęcie dokumentu formalnego zwiększy w bardzo dużym stopniu takie szanse zdaniem 80% uczestników, którzy wybrali odpowiedź 5 oraz zdaniem 10% uczestników, którzy wybrali odpowiedź 4 i tyle samo z nich wybrało odpowiedź 3 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 5.



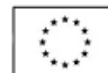
Projekt „Współpracujemy profesjonalnie!” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

**Wykres 4) Na ile według Pan/i opracowanie, wdrożenie i przyjęcie standardu uchwałą lub innym dokumentem formalnym zwiększy szanse na faktyczne przestrzeganie zawartych w standardzie zobowiązań po zakończeniu projektu?**



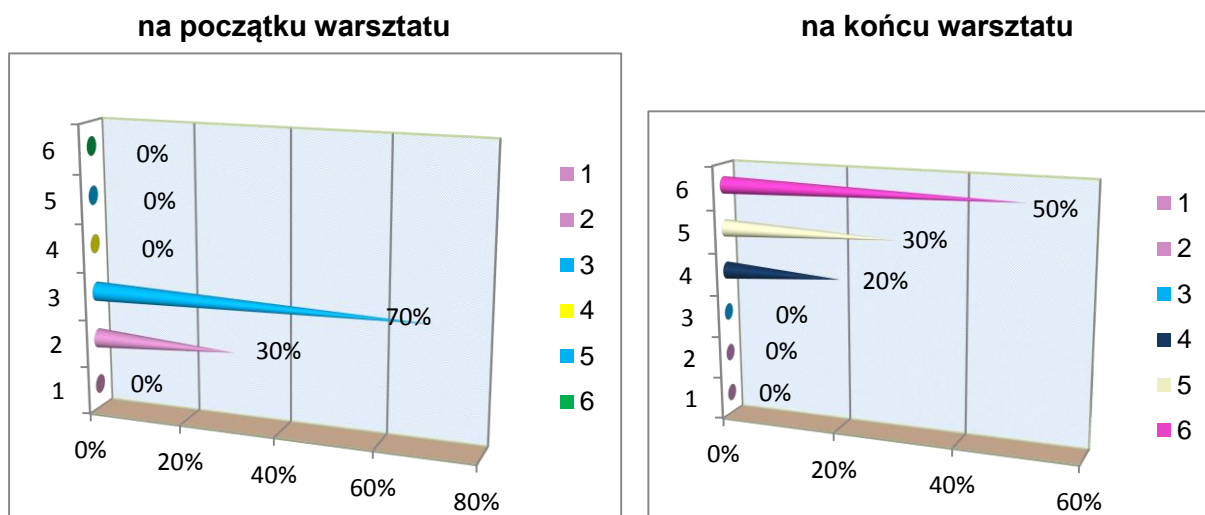
Respondenci zostali zapytani o stopień swojej wiedzy nt założeń realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych na początku warsztatu i na końcu warsztatu. Na początku warsztatu stan wiedzy według respondentów był niski, ponieważ 70% uczestników wybrało odpowiedź 3, a 30% uczestników wybrało odpowiedź 2 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 2,7,

Natomiast na końcu warsztatu średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 5,3, ponieważ po 50% uczestników wybrało odpowiedź 6, 30% uczestników wybrało odpowiedź 5, a 20% wybrało odpowiedź 4 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Zatem wiedza uczestników na końcu warsztatów wzrosła względem wiedzy wyjściowej badanej na początku warsztatu.



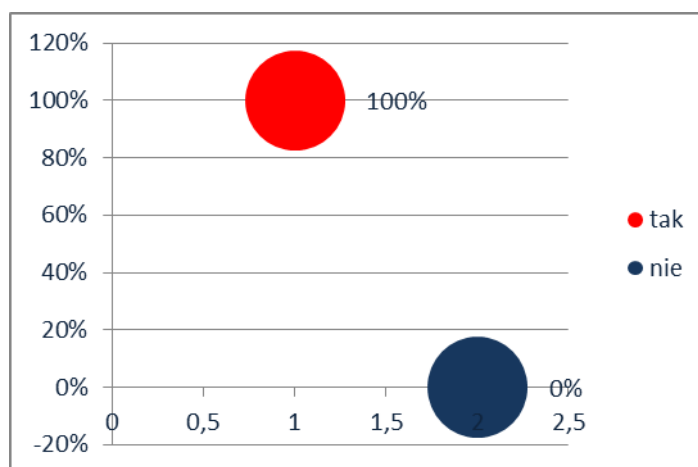
Projekt „Współpracujemy profesjonalnie!” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

**Wykres 5) Na ile oceniliby Pan/i stopień swojej wiedzy nt założeń realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych na początku warsztatu i na końcu warsztatu?**



Uczestnicy zgodnie stwierdzili, iż praca nad standardem realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych odbywała się na zasadzie dialogu przedstawicieli samorządu i organizacji pozarządowych, ponieważ wszyscy – 100% pytanym odpowiadała twierdząco na powyższe pytanie.

**Wykres 6) Czy praca nad standardem realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych odbywała się na zasadzie dialogu i przedstawicieli samorządu i organizacji pozarządowych?**





Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską  
w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

---

### Podsumowanie:

Na podstawie zgromadzonych danych stwierdza się, iż Gmina Zwierzyniec opracowała i wdrożyła jeden standard realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych. Został on opracowany na zasadzie dialogu przedstawicieli samorządu i organizacji pozarządowych. Ponadto standard ten został przyjęty uchwałą do stosowania przez Radę Gminy.

Bieżący etap monitoringu nie stwierdził żadnych nieprawidłowości.

Lublin, 28-02-2015 r.

Sporządziła:

Monika Dominik - ekspertka ds. monitoringu wdrażania standardów .....

Zatwierdza:

Agnieszka Wojnarska - Koordynatorka .....