

Standard: Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych

Preambuła:

Realizacja zadań publicznych przez organizacje pozarządowe, zgodnie z zasadą pomocniczości, jest elementem procesu decentralizacji państwa. Samorząd będzie wspierał oddolne, zorganizowane działania obywateli podejmowane w sferach zadań publicznych, zmierzające do zaspokajania potrzeb lokalnych. Z drugiej strony samorząd terytorialny, realizując zasadę pomocniczości, powinien zrezygnować z bezpośredniego prowadzenia działań w obszarach, w których zadania te mogą przejmować organizacje pozarządowe.

I Cele i zasady

1. Celem głównym jest zwiększenie jakości partnerstwa między Miastem i Gminą Zwierzyniec a organizacjami pozarządowymi, podczas realizacji zadań publicznych.
2. Celami szczegółowymi są:
 - a) Zwiększanie jakości usług publicznych realizowanych przez organizacje pozarządowe.
 - b) Zwiększenie liczby organizacji pozarządowych realizujących zadania publiczne.
 - c) Promowanie realizacji zadań publicznych prowadzonych wspólnie przez co najmniej dwie organizacje pozarządowe.
3. Zasady:
 - a) **Zasada efektywności**, oznacza efektywność wyboru formy realizacji zadania publicznego przez samorząd, określenie standardu realizacji zadania, uwzględnianie odpowiedniego czasu realizacji oraz monitoring i ewaluację zleconych zadań.
 - b) **Zasada pomocniczości**, oznacza przekazywanie przez samorząd organizacjom pozarządowym zadań, które organizacje chcą i mogą zrealizować. Samorząd może stymulować przejmowanie zadań stosując odpowiednie klauzule oraz procedury, np. klauzule społeczne czy inicjatywy lokalne. Przekazanie zadania powinno opierać się na zasadzie powierzenia z zapewnieniem całości środków na jego realizację. W sytuacji, gdy organizacja nie radzi sobie z realizacją zadania, samorząd może i powinien zaproponować pomoc, a jeżeli ta nie skutkuje, może przejąć to zadanie.
 - c) **Zasada jawności**, oznacza dostęp każdego do informacji o procedurach naboru, realizacji i rozliczania zadań publicznych. Samorząd tworzy procedury dostępu do informacji o realizowanych zadaniach publicznych, organizacje informują o realizowanych działaniach. Podstawą realizacji zasady jest stosowanie przepisów o dostępie do informacji publicznej.
 - d) **Zasada suwerenności stron**, oznacza prawo każdej ze stron do samostanowienia o swoich działaniach. Strony nie muszą przyjmować realizacji zadania, o ile warunki nie są dla nich do przyjęcia.
 - e) **Zasada uczciwej konkurencji**, oznacza równe szanse i równy dostęp do realizacji zadania.

Strony powinny unikać konfliktów interesów, tworząc jawne, powszechnie dostępne procedury wyboru, realizacji i rozliczania zadań publicznych.

- f) **Zasada partnerstwa**, oznacza wspieranie i promowanie realizacji zadań publicznych w formie partnerstw międzysektorowych, co zwiększa efektywność wykorzystania środków publicznych.

II Podstawa prawna

1. Ustawa o Działalności Pożytku Publicznego i o Wolontariacie Dz.U. 2010.234.1536 j.t.
2. Ustawa o Finansach Publicznych
3. Ustawa o Samorządzie Gminnym
4. Roczne Programy Współpracy Miasta i Gminy Zwierzyniec z organizacjami pozarządowymi

III. Działania i wskaźniki

Działania/Narzędzia	Opis	Wskaźniki
Zadania priorytetowe	Miasto i Gmina Zwierzyniec określa zadania priorytetowe do realizacji przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art.3 ust. 3 uodpp w danym roku najpóźniej do końca listopada roku poprzedzającego. Miasto i Gmina Zwierzyniec określając zadania priorytetowe ściśle współpracuje z mieszkańcami, organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust. 3 uodpp. Zadania priorytetowe zostają uwzględnione w budżecie gminy, jak również w programie współpracy na dany rok.	<p>Wskaźnik minimalny: Lista zadań priorytetowych do realizacji przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art.3 ust. 3 uodpp, wpisane do programu współpracy na dany rok. Zlecenie organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art.3 ust. 3 uodpp zadań priorytetowych odbywa się przede wszystkim w formie powierzenia.</p> <p>Wskaźnik rekomendowany: Zlecenie organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art.3 ust. 3 uodpp zadań priorytetowych odbywa się wyłącznie w formie powierzenia.</p>
Podmioty realizujące zadania publiczne	Miasto i Gmina Zwierzyniec uznaje organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art.3 ust. 3 uodpp kluczowym partnerem w realizacji zadań samorządu określonych przepisami prawa.	<p>Wskaźnik minimalny: Utrzymanie dotychczasowego wskaźnika realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art.3 ust. 3 uodpp w stosunku do wszystkich zadań publicznych prowadzonych przez Miasto i Gminę Zwierzyniec</p> <p>Wskaźnik minimalny: Wzrost wskaźnika realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art.3 ust. 3 uodpp w stosunku do wszystkich zadań publicznych prowadzonych przez Miasto i Gminę Zwierzyniec w roku ubiegłym.</p>

<p>Tryb zlecenia zadań publicznych</p>	<p>Miasto i Gmina Zwierzyniec uznając zasadę uczciwej konkurencji, będzie zlecać organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art.3 ust. 3 uodpp realizację zadań publicznych na podstawie otwartego konkursu ofert. Jednocześnie Miasto i Gmina Zwierzyniec mając na uwadze możliwość wystąpienia nagłych potrzeb społecznych, dopuści możliwość realizacji zadań publicznych w innych, niż otwarty konkurs trybach w tym z pominięciem otwartego konkursu ofert tj. „trybie małych zleceń” określonych w art. 19a uodpp.</p>	<p>Wskaźnik minimalny: Wysokość środków finansowych przyznanych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego w trybie otwartego konkursu ofert, nie może być mniejsza niż 80% dotacji planowanych w roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3. uodpp</p> <p>Wskaźnik rekomendowany: Wysokość środków finansowych przyznanych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego w trybie otwartego konkursu ofert, nie może być mniejsza niż 90% dotacji planowanych w roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3. uodpp</p>
<p>Kryteria wyboru podmiotów realizujących zadania</p>	<p>Miasto i Gmina Zwierzyniec, uznając zasadę uczciwej konkurencji oraz jawności, wprowadzi mechanizmy mające na celu zwiększenie bezstronności w wyborze podmiotów realizujących zadania publiczne.</p>	<p>Standard minimalny: Zrównoważony udział przedstawicieli samorządu i organizacji pozarządowych w komisjach konkursowych, podpisywana deklaracja bezstronności.</p> <p>Opracowanie karty oceny wniosku wraz z podaniem przedziału punktowego. Karta oceny wniosku zostaje umieszczona jako załącznik do ogłoszenia konkursowego. Kryteria oceny wniosku są uprzednio poddane konsultacjom z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. uodpp</p> <p>Informacja na stronie www/BIP/tablica ogłoszeń z wynikami wraz z informacją o wysokości dofinansowania poszczególnych zadań.</p> <p>Standard rekomendowany:</p> <p>Ocena ofert odbywa się na podstawie opracowanych w partnerstwie z organizacjami pozarządowymi i przyjętych przez organ wykonawczy standardów realizacji zadań publicznych.</p> <p>Członkowie komisji konkursowej reprezentujący organizacje pozarządowe,</p>

		muszą uzyskać rekomendacje co najmniej 3 organizacji pozarządowych działających na terenie Miasta i Gminy Zwierzyniec.
Katalog kosztów kwalifikowalnych	Miasto i Gmina Zwierzyniec zlecając realizację zadań publicznych uznaje za koszty kwalifikowalne uzasadnione koszty administracyjne i inwestycyjne.	Standard minimalny: Wskazanie katalogu kosztów kwalifikowalnych i niekwalifikowalnych w wytycznych konkursowych, wraz z procentowym lub kwotowym wskazaniem maksymalnego poziomu finansowania kosztów administracyjnych i inwestycyjnych.
Monitoring, kontrola i sprawozdawczość realizacji zadań publicznych	Miasto i Gmina Zwierzyniec uznając zasadę efektywności oraz biorąc pełną odpowiedzialność za wydatkowanie pieniędzy publicznych prowadzić będzie działania monitorujące i kontrolujące podczas realizowanych przez podmioty społeczne zadań publicznych	Standard minimalny: Przeprowadzenie kontroli na podstawie losowo wybranych zadań publicznych. Procedura przeprowadzania kontroli jest jawna. Publikacja streszczeń sprawozdania merytorycznego z realizacji zadania publicznego na stronie www/BIP samorządu. Standard rekomendowany: Liczba kontroli prowadzona przez Gminę i Miasto Zwierzyniec w jednym roku w jednej organizacji pozarządowej nie może przekroczyć dwóch.
Narzędzia wsparcia realizacji zadań publicznych ze środków pochodzących z poza budżetu Miasta i Gminy	Miasto i Gmina Zwierzyniec, wspiera inicjatywy organizacji pozarządowych	Standard rekomendowany: Powstanie procedura udzielania pożyczek poręczeń i gwarancji organizacjom pozarządowym i podmiotom wymienionym w art.3 ust. 3 uodpp przez samorząd. Powstanie procedura udziału samorządu w realizacji zadań pochodzących ze środków z poza Miasta i Gminy Zwierzyniec realizowanych przez organizacje pozarządowe. Opracowane zostaną inne mechanizmy mające na celu wsparcie organizacji pozarządowych w zabezpieczeniu wkładów własny do projektów ze źródeł pochodzących z poza budżetu Miasta i Gminy Zwierzyniec. Powstanie procedura korzystania z klauzul społecznych przy zamówieniach publicznych realizowanych przez Miasto i Gminę Zwierzyniec.

IV Procedura weryfikacji:

Opracowanie i upublicznienie rocznego raportu w zakresie wdrażania standardu. Raport zawierać powinien m.in. następujące dane:

- Liczba umów wieloletnich na realizację zadań publicznych.
 - Liczba umów rocznych na realizację zadań publicznych.
 - Liczba wniosków na realizację zadania publicznego w trybie art. 19 a uodpp.
 - Liczba umów na realizację zadania publicznego w trybie art. 19 a uodpp.
 - Liczba ofert wspólnych na realizację zadań publicznych.
 - Odsetek umów na realizację oferty wspólnej w stosunku do wszystkich umów.
 - Liczba konkursów ogłaszanych zgodnie z art. 13 ust.5 w stosunku do wszystkich konkursów.
 - Liczba umów na zadania z zakresu obsługi konkursów.
 - Jaki odsetek stanowią przedstawiciele samorządu, a jaki organizacji w komisjach konkursowych.
 - Liczba zadań publicznych poddanych ewaluacji.
 - Liczba informacji o planowanych działaniach organizacji pozarządowych w ramach zleconych zadań publicznych umieszczona na stronie www/BIP.
 - Liczba sprawozdań z realizacji zadań publicznych umieszczona na stronach www/BIP
- Wysokość środków finansowych przekazanych w innym trybie ustawowym dla organizacji pozarządowych - kwota niemajątkowych wydatków budżetowych.